

АШХАБАД, ТУРКМЕНИСТАН



GREEN
CLIMATE
FUND



ОТЧЕТ КОНСУЛЬТАНТА ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

ПОДГОТОВИЛА: ОРЛОВА КРИСТИНА
ПРОЕКТ ПРООН/ЗКФ «РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЦЕССА
ПЛАНИРОВАНИЯ АДАПТАЦИИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ»

СОДЕРЖАНИЕ

Содержание	1
Список сокращений.....	1
Цели и обоснование отчета	2
Обзор литературы: Включение гендерного аспекта в нормативно-правовую базу Туркменистана.....	4
Обзор литературы: Гендерный подход в национальных стратегиях развития Туркменистана и отраслевых программах	6
Гендерный фактор в сельскохозяйственном и водном секторах на местном уровне	9
Рекомендации по включению гендерной тематики в процесс НАП	11
Концепция включения гендерных вопросов в проект.....	12
Резюме основных выводов	15
Summary of main conclusions	17
Список источников и литературы	18

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ЗКФ	Зеленый климатический фонд
НАП	Национальное адаптационное планирование
ООН	Организация Объединенных Наций
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
ЦУР	Цели устойчивого развития

ЦЕЛИ И ОБОСНОВАНИЕ ОТЧЕТА

Настоящий отчет подготовлен в рамках проекта ЗКФ/ПРООН «Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане». Согласно рейтингу гендерных маркеров ПРООН, проект относится к категории GEN 2, в котором гендерное равенство рассматривается как важная цель. Проекты такой категории предполагают проведение гендерного анализа на начальном этапе реализации и разработку краткого плана действий по гендерным вопросам для обеспечения учета гендерной проблематики в проекте, в частности, в мероприятиях по наращиванию потенциала для тех, кто участвует в процессе принятия решений на отраслевом уровне¹. В целях настоящего отчета важно также понимать, что проект категории GEN 2 не посвящен конкретно гендерной проблематике, но гендерные вопросы обсуждаются во всех его разделах с включением данных с разбивкой по полу, где это уместно.

Проект ЗКФ/ПРООН «Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане» фокусируется на разработке национального координационного механизма и процессов управления для проведения адаптационного планирования и мер, а также укреплению базы фактических данных в водном секторе с целью предоставления информации, необходимой для эффективного принятия решений. Включение гендерного измерения в адаптационные планы в сельскохозяйственном и водном секторах обусловлено и стало «трендом» современного развития в соответствии с РКИК ООН, в которой подчеркнута важность связи между климатическими акциями и

Распространение Гендерной стратегии ЗКФ на четырех взаимосвязанных уровнях:

(а) на институциональном уровне: принять, внедрить и задокументировать подход ЗКФ к решению гендерных вопросов в его повседневном управлении, операциях и процедурах, а также его системы оценки эффективности, отраженные в Плане действий по гендерным вопросам, выделяя при этом необходимые ресурсы, финансовые и людские, чтобы сделать этот подход надежным и эффективным;

(б) на уровне проекта: для устранения и сокращения гендерного неравенства, углубления взаимодействия с заинтересованными сторонами и повышения подотчетности как мужчин, так и женщин для создания устойчивых возможностей для получения средств к существованию, здоровья и благополучия, а также устойчивости к климатическим потрясениям и рискам;

(с) на национальном уровне: поддерживать благоприятную среду среди заинтересованных сторон ЗКФ, включая НКО/координационные центры, ОО и партнеров по реализации, которая основывается на существующих политических обязательствах, экологических и социальных стандартах и механизмах возмещения ущерба для достижения гендерного равенства в соответствии с решением В.24/12;

(d) на секторальном уровне: содействовать сбору высококачественных, более всеобъемлющих, систематических и основанных на широком участии данных с разбивкой по признаку пола, качественному и поддающемуся количественной оценке гендерному анализу и планам действий, а также базе знаний, которая поддерживает результаты обучения, связанные с гендерной проблематикой.

* Гендерное равенство - равные права, обязанности и возможности для женщин и мужчин, девочек и мальчиков, а также для лиц с небинарной гендерной идентичностью. Гендерное равенство не означает, что люди всех полов одинаковы. Скорее, это ситуация, когда права, обязанности и возможности людей не зависят от того, родились они мужчинами или женщинами или от того, соответствуют ли они бинарному определению пола // NAP Global Network & UNFCCC. (2019). Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs). Daze, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Retrieved from www.napglobalnetwork.org

¹ Gender Mainstreaming Made Easy: Handbook for Programme Staff // https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/so/Gender-Mainstreaming-Made-Easy_Handbook-for-Programme-Staff.pdf

гендерным равенством*. С тех пор как страны стали развивать национальные процессы планирования адаптации, гендерно-чувствительный подход стал неотъемлемой частью мер по адаптации к изменению климата².

Как ЗКФ, так и ПРООН разработали свои гендерные стратегии, основным элементом которых необходимо придерживаться при исполнении указанного проекта. Гендерная политика ЗКФ выделяет, что инициативы в области изменения климата являются более устойчивыми, справедливыми и с большей вероятностью достигаемыми, когда при разработке и осуществлении проектов учитываются соображения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на разных уровнях³.

Следуя общему принципу ООН «не оставить никого позади», Гендерная стратегия ПРООН нацелена на повышение устойчивости путем оказания помощи странам в создании потенциала для предотвращения, смягчения и реагирования на различные риски и кризисы. Это зависит от всестороннего вовлечения женщин на равных условиях и на всех уровнях, в том числе в процесс принятия решений. ПРООН ставит гендерное равенство в центр усилий по повышению устойчивости путем устранения структурных препятствий и расширения прав и возможностей отдельных лиц⁴ (см. Рисунок 1). При этом особое внимание уделяется именно нуждам стран, на основании которых и строятся планы поддержки, то есть исключается навязывание повестки.

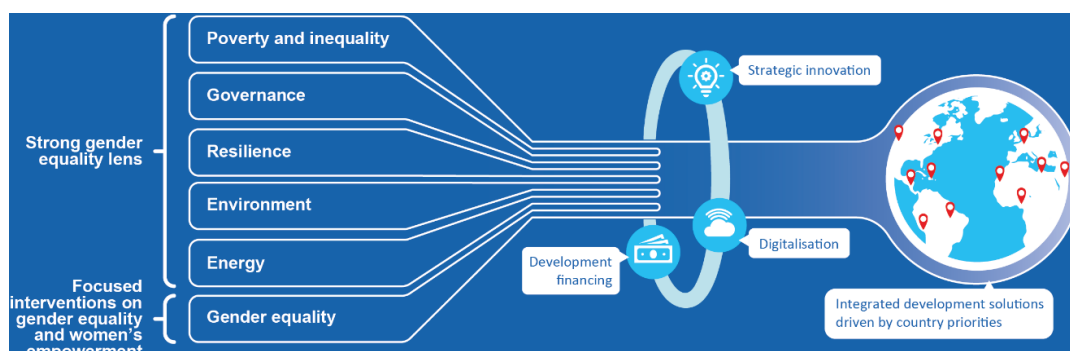


Рисунок 1. Повышение устойчивости. Гендерная стратегия ПРООН на 2022–2025 гг.

Принимая во внимание цели проекта, стратегические задачи ЗКФ и ПРООН, настоящий отчет представляет собой аналитическую записку, способствующую учету гендерных вопросов в процессе адаптации к изменению климата на национальном уровне. В связи с этим, отчет ставит перед собой следующие задачи:

- провести анализ нормативно-правовой базы, национальных политик Туркменистана для определения разрывов и возможностей в связи с интеграцией гендерных подходов;
- изучить опыт предыдущих проектов ПРООН и существующих в государстве практик, связанных с гендером и адаптацией к изменению климата;

² NAP Global Network & UNFCCC. (2019). Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs). Daze, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Retrieved from www.napglobalnetwork.org

* Гендерно-дифференцированные потребности – потребности, которые различаются между затронутыми группами мужчин или женщин по степени и/или характеристиками.

³ Gender Policy. GCF Documentation: Policies. GCF/B.24/15 “Updated Gender Policy and Gender Action Plan 2020–2023”

⁴ Executive Board of the United Nations Development Programme, the United Nations Populations Fund and the United Nations Office for Project Services. UNDP Gender Equality Strategy, 2022-2025. DP/2022/18

- предоставить рекомендации по обеспечению равного участия и влияния мужчин и женщин в процессе принятия решений по адаптации, признанию гендерно-дифференцированных потребностей*, возможностей, уязвимостей и потенциала, как на то указывает Инструментарий для процесса, основанного на учете гендерной проблематики, для разработки и реализации национальных планов адаптации Технического руководства РКИК ООН по процессу НАП⁵.

В завершение отчета на рассмотрение предлагаются мероприятия и задачи, способствующие учету гендерной тематики в процессе НАП, дополняющие содержание плана реализации проектной деятельности.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ: ВКЛЮЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА В НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ ТУРКМЕНИСТАНА

За годы независимости Туркменистан предпринял ряд мер и разрабатывал нормативно-правовую базу и национальную политику с учетом гендерного вопроса для обеспечения равных свобод и возможностей для женщин и мужчин. Туркменистан стал стороной ряда международных документов по обеспечению гендерного равенства, которые повлияли на формирование благоприятного климата для решения гендерной проблематики в разных отраслях и разработки гендерно-ориентированных мер. Так во многом на нормативно-правовую базу страны повлияла ратификация Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)⁶, в первую очередь на содержание основного закона с высшей юридической силой - Конституцию Туркменистана. В 2016 году Парламент Туркменистана принял новый Закон «О новой редакции Конституции». Согласно рекомендациям CEDAW новая редакция Конституции была сформулирована таким образом, чтобы создать условия для осуществления активной гендерно-ориентированной национальной политики, основанной на принципах равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Конституция Туркменистана (новая редакция) от 14 сентября 2016 года

Статья 29. Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации.

Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность, установленную законом⁷.

В 2015 году Парламент принял Закон «О государственных гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», который также реализует положения международных соглашений и представляет большой потенциал с точки зрения продвижения концепций и принципов гендерного равенства. Для целей данного отчета особую важность представляет Статья 5 Закона, которая определяет основные направления государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства.

⁵ NAP Global Network & UNFCCC. (2019). Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs). Daze, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Retrieved from www.napglobalnetwork.org

⁶ Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 46, стр. 250–254.

⁷ Конституция Туркменистана (новая редакция). Туркменистан: Золотой век.



[https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/27017/konstitutsiya-turkmenistana-\(novaya-redaktsiya\)](https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/27017/konstitutsiya-turkmenistana-(novaya-redaktsiya))

Закон Туркменистана №264-V от 18 августа 2015 года «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин»

Статья 5. Основные направления государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства
Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства являются:

- 1) недопущение дискриминации по признаку пола;
- 2) формирование и совершенствование правовой базы в сфере обеспечения гендерного равенства;
- 3) реализация программных документов в сфере обеспечения гендерного равенства;
- 4) пропаганда культуры гендерного равенства;
- 5) сотрудничество с общественными объединениями, а также международными организациями, осуществляющими деятельность по обеспечению гендерного равенства;
- 6) выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Туркменистана⁸.

Закон Туркменистана «Об охране природы» от 01 марта 2014 года⁹, Водный кодекс Туркменистана¹⁰, Закон Туркменистана «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» от 09 июня 2018 года¹¹, Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности» от 15 сентября 1999 года¹², Лесной кодекс Туркменистана от 25 марта 2011 года¹³ являются некоторыми нормативно-правовыми актами, которые затрагивают вопросы адаптации к изменению климата в стране. Их изучение показало, что данные законы являются гендерно-нейтральными (*gender neutral*), основываясь на шкале видов законов с гендерной точки зрения от гендерно предвзятых до гендерно-чувствительных политик (см. Таблицу 1). У такого вида законов есть как положительные, так и отрицательные черты. Они закреплены на принципе равенства женщин и мужчин, то есть становятся способом отказа от стереотипов относительно женщин и мужчин. Таким образом обеспечивается повышение социальной роли женщин в сельскохозяйственном и водном секторах. Однако при применении такие законы игнорируют различные физические, социальные, экономические характеристики и жизненный опыт женщин и мужчин или их групп/объединений.

Гендерно-слепая политика	Гендерно-нейтральная политика	Гендерно-чувствительная политика	Гендерно-позитивная политика
Гендерно-слепая политика не рассматривает мужчин и женщин как равных. Она использует гендерные нормы, роли и стереотипы, которые усиливают гендерное неравенство.	Гендерно нейтральная политика работает в рамках существующего гендерного разделения ресурсов и обязанностей и не бросает им вызов. Они предполагают, что мужчины и женщины не равны, а одинаковы. При таком подходе гендерные нормы, роли и отношения не	Предполагает равноправие мужчин и женщин; учитывает гендерные нормы, роли и доступ к ресурсам для достижения политических целей.	Предполагает равноправие мужчин и женщин; изменение гендерных норм, ролей и доступа к ресурсам является ключевым компонентом результатов политик.
			

⁸ Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин». Туркменистан: Золотой век. <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/24857/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eo-gosudarstvennykh-garantiyakh-obespecheniya-ravnykh-prav-i-ravnykh-vozmozhnostei-zhenschin-i-muzhchin>

⁹ Закон Туркменистана «Об охране природы». Туркменистан: Золотой век.

<https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/21538/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eob-okhrane-prirody>

¹⁰ Закон Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Водного кодекса Туркменистана». Меджлис Милли Генгеша Туркменистана. <https://mejlis.gov.tm/ru/zakonodatelstvo/kodeksyi/456-v>

¹¹ Закон Туркменистана «О государственном регулировании развития сельского хозяйства». Туркменистан: Золотой век. <https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/31483/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eo-gosudarstvennom-regulirovanii-razvitiya-selskogo-khozyaistva>

¹² Охрана окружающей среды и природопользование в Туркменистане (Сборник законодательных актов). Орхусцентр, 2015. <https://www.osce.org/files/f/documents/6/4/203546/pdf>

¹³ Лесной кодекс Туркменистана. Министерство Адалат Туркменистана. <https://minjust.gov.tm/ru/hukuk/merkezi/hukuk/212>

Гендерно-слепая политика	Гендерно-нейтральная политика	Гендерно-чувствительная политика	Гендерно-позитивная политика
	затрагиваются и не повторяются.		
		Гендерно-трансформационная политика Решает стратегические гендерные проблемы; преобразует неравные гендерные отношения для содействия совместному контролю власти над ресурсами, принятию решений и поддержке расширения прав и возможностей женщин.	

Таблица 1. Виды политик с гендерной точки зрения. Адаптировано Goulding, K. (2013). *Gender dimension of national employment policies*. Geneva: ILO.

В ноябре 2016 года в Туркменистане был создан важный механизм – позиция Уполномоченного представителя по правам человека (Омбудсмен)¹⁴. Омбудсмен дополняет существующую государственную базу по обеспечению равных прав и свобод. То есть данная должность принципиально важна при желании гражданина устранить неравенство или злоупотребление в свой адрес. Омбудсмен в свою очередь обязуется рассмотреть жалобу граждан и полномочен запросить у ответственных органов и учреждений информацию, пояснения относительно жалобы, поручать ответственным органам проводить экспертные исследования. Все это способствует соблюдению прав и свобод гражданина и человека, а также восстановлению нарушенных прав и свобод.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ: ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД В НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЯХ РАЗВИТИЯ ТУРКМЕНИСТАНА И ОТРАСЛЕВЫХ ПРОГРАММАХ

Дальнейший анализ показал, что вопросы гендерного равенства тем не менее отражены во всех национальных программах социально-экономического развития Туркменистана, включая приоритетное направление интеграции женщин в социальное, экономическое и культурное развитие Туркменистана. Адаптационные меры в той или иной степени обозначены в следующих национальных документах:

- Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 годы;
- Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2019–2024 годы;
- Национальная стратегия Туркменистана об изменении климата;
- Национальная лесная программа Туркменистана на 2021–2025 годы;
- Программа «Возрождение новой эпохи суверенного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2022–2052 годы».

Программа «Возрождение новой эпохи суверенного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2022–2052 годы» была принята в феврале 2022 года. Документ определяет основные направления развития государства и задачи к исполнению, среди которых важно отметить следующие: успешная реализация задач Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы с учетом сложных процессов, происходящих в мировой экономике; создание новой модели для

¹⁴ Закон «Об Омбудсмене». Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане – Омбудсмен. <https://ombudsman.gov.tm/kanun-law.html>

обеспечения гармоничного и устойчивого развития национальной экономики Туркменистана; обеспечение продовольственной и экономической безопасности в Туркменистане; определение стратегических направлений индустриально-инновационного развития отраслей национальной экономики и создания конкурентоспособной экономики; реализация политики в области охраны окружающей среды и зеленой экономики; успешное достижение ЦУР¹⁵. Среди основных вызовов современности обозначено изменение климата и его негативные последствия, в связи с чем обозначена необходимость в адаптации к изменению климата и уменьшению негативных социально-экономических последствий стихийных бедствий и опасных климатических инцидентов. При этом обозначена позиция Туркменистана в отношении ООН как самой авторитетной и всеобъемлющей организацией, с которой государство формирует ключевые направления для долгосрочного перспективного сотрудничества, в том числе по вопросам изменения климата и обеспечения гендерного равенства.

Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана также приведены в соответствие с Целями устойчивого развития (ЦУР), включая положения о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин и девочек. Для мониторинга и отчетности в данном направлении в стране была создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права и реализации ЦУР.

Как известно, ЦУР имеют комплексный характер: они разработаны таким образом, что каждая из задач ЦУР находится в прямой или косвенной взаимозависимости либо имеет взаимное влияние. Так задача 5.а ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» нацелена не только на достижение гендерного равенства путем создания условий для экономического роста женщин, но и на реализацию в том числе адаптационных мер: эмпирически доказано, что женщины чаще открывают стартапы в сфере экологии и борьбы с деградацией окружающей среды.

Цели устойчивого развития Туркменистана. ЦУР 5: Гендерное равенство

Наименование задачи	Индикаторы	
5.а Провести реформы с целью предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и контролю над землей и другими формами собственности, финансовыми услугами, наследством и природными ресурсами в соответствии с национальным законодательством.	5.а.1	(а) доля всего сельского населения, имеющего право собственности или гарантированные права на сельскохозяйственные земли (среди населения, занятого сельским хозяйством), в разбивке по полу; и (б) доля женщин среди владельцев или правообладателей сельскохозяйственных земель, в разбивке по типу владения
	5.а.2	Доля стран, в которых правовая база (включая обычное право) гарантирует женщинам равные права на контроль над землей и владение ею

В качестве примера успешной деятельности, вносящей вклад в реализацию данной задачи, можно указать на поддержку государства, оказываемую как мужчинам, так и женщинам, заинтересованным в производстве сельскохозяйственной продукции.

¹⁵ Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň milli Maksatnamasy. – A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2022.

В целях стимулирования развития рыночных отношений в сельскохозяйственном секторе правительство Туркменистана ввело льготы, освобождающие фермерские хозяйства от налогов на землю, воду, домашний скот, а также ряд других льгот. Эти меры позволяют привлечь больше женщин к предпринимательской деятельности в сельской местности, что, в свою очередь, также влияет на повышение уровня жизни в сельской местности. Женщины составляют более 50% от общего числа заемщиков земли¹⁶.

В январе 2015 года правительство Туркменистана приняло первый Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2015–2020 годы, который включал меры по искоренению гендерных стереотипов, борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, продвижению мер по улучшению доступа женщин к услугам и расширению их участия в общественной, политической и профессиональной жизни. В этой связи проводился мониторинг национального законодательства для оценки соответствия международным нормам в области гендерного равенства, разрабатывалась методология сбора и анализа гендерных данных*, осуществлялись меры по развитию женского предпринимательства. По завершении периода действия данного Плана был разработан и подписан Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 годы. Он основывается на Заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин за 2018 год, других международных обязательств в области прав человека по гендерному равенству, результатах оценки первого Плана за 2016–2020 годы и соответствует целям и задачам ЦУР, связанных с гендерным равенством, принятые Правительством Туркменистана. Обновленный План выделяет семь стратегических областей, которые включают дальнейшее совершенствование законодательства для достижения гендерного равенства; обеспечение здравоохранения с учетом гендерных факторов; содействие равному доступу к образованию; предотвращение гендерного насилия и реагирование на него; расширение экономических прав и возможностей женщин и девочек; расширение участия женщин на всех уровнях, включая политические и социальные аспекты. Принятие во внимание содержания Плана особо важно для целей настоящего отчета: оно создаст возможность для согласования процесса НАП с национальной политикой и показателями, связанными с гендерной проблематикой, поскольку План будет способствовать согласованию национальной политики с международными обязательствами в области гендерного равенства.

Обновленная Национальная стратегия Туркменистана об изменении климата была принята в 2019 году и является основным национальным документом по осуществлению деятельности в области изменения климата. Она является основным инструментом Туркменистана на мировой арене, отражающим позицию страны на переговорах и базовым документом для подготовки отчетности по выполнению своих обязательств в рамках глобальных климатических договоров и другим обязательствам, взятым государством. Аналогичные ожидания применимы и в отношении Национальной лесной программы Туркменистана на 2021–2025 годы и Плана

* Гендерные данные - данные в разбивке по полу, а также данные, затрагивающие исключительно или в первую очередь женщин и девочек. Гендерные данные дают содержательное представление о различиях в благосостоянии женщин и мужчин, девочек и мальчиков, а также полезную информацию для разработки политики по устранению неравенства.

¹⁶ Comprehensive National Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action // https://unece.org/fileadmin/DAM/RCM_Website/Turkmenistan_ENG.pdf

мероприятий по ее реализации, которые были утверждены в июне 2021 года. Это относительно новые документы, поэтому они уже включили в себя задачи ЦУР. Так реализация Национальной стратегии об изменении климата вносит вклад в достижение задач 5.a, 5b, 5c; Национальная лесная программа – в достижение задачи 5.a.

Цели устойчивого развития Туркменистана. ЦУР 5: Гендерное равенство

5.b Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин

5.c Принимать и совершенствовать разумные стратегии и исполнимые законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях

Однако, ожидается, что в последующих редакциях гендерная тематика будет наиболее явно и осознанно включена в климатическую повестку и формулировку национальных документов. Применение гендерно-чувствительного языка в национальных документах остается полем для совершенствования.

ГЕНДЕРНЫЙ ФАКТОР В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ И ВОДНОМ СЕКТОРАХ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Согласно Сборнику показателей развития Всемирного банка, в 2020 году доля сельского населения составила порядка 48% от общей численности населения¹⁷. Разумно ожидать, что с ростом населения к 2022 году данный показатель увеличился, то есть практически половина населения страны проживает в сельской местности. Поскольку сельские жители на практике являются фермерами-арендаторами, у них имеются определенные представления о приоритетных правах в отношении владения землей и водой.

Женщины, особенно в сельской местности, ведут домашнее хозяйство и воспитывают детей. Высокие показатели рождаемости ложатся тяжелым бременем на женщин и снижают доходы на душу населения, особенно в сельских районах. Женщины сталкиваются с проблемой сочетания семейных и несемейных ролей, поскольку они выполняют как домашние, так и экономические функции. Неравномерное распределение рабочей силы усугубляется изменением климата, когда женщина сталкивается с условиями, вызванными воздействием вредных факторов окружающей среды. Экстремальные погодные условия приводят к недостатку воды, снижению урожайности, сокращению биоразнообразия, что делает женщин еще более уязвимыми из-за отсутствия гарантий получения дохода. При этом стоит отметить, что основными сферами занятости сельских женщин являются фермерские ассоциации, фермерские хозяйства и неформальный сектор. Недавнее исследование показало, что и другие вопросы в сельской местности имеют гендерно-дифференцированное влияние. Так от 86 до 91 % участников исследования информировали, что только мужчина в их местностях выделяет земельные участки под огороды, имеет доступ к сельскохозяйственной технике, имеет доступ к рынку, имеет приоритет в получении кредитов, принимает решения в отношении структуры урожая на ферме, имеет реальный доступ к готовой продаже¹⁸. Таким образом мужчины больше вовлечены в общественные дела и больше участвуют в принятии решений, касающихся местного сообщества. При этом интересны другие показатели, что всего 25.7% считают, что женщина может принимать решения

¹⁷ <https://tradingeconomics.com/turkmenistan/rural-population-percent-of-total-population-wb-data.html>

¹⁸ Результаты гендерного обследования // http://gender.cawater-info.net/knowledge_base/case_study/turkmenistan1_e.htm

относительно структуры урожая только в своих домашних хозяйствах, но 99% процентов опрошенных женщин заявили о желании и готовности управления своими хозяйствами.

При этом есть и наиболее успешные практики по привлечению женщин в управление домашними хозяйствами и реализацию адаптационных планов небольшого масштаба на местном уровне. В рамках проекта ПРООН «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистан» для местных органов власти был проведен тренинг по расширению прав и возможностей женщин в целях расширения участия женщин в процессах принятия решений. При активном участии женщин были разработаны планы действий на уровне общин с учетом гендерного аспекта. Кроме того, была проведена программа малых грантов, направленных на поддержание реализации адаптационных мер. Программа включала конкретные критерии для поощрения подачи заявок домашними хозяйствами, возглавляемыми женщинами, в качестве способа обеспечения средств к существованию малоимущим и уязвимым женщинам.

В отношении управления водными ресурсами положение женщин остается аналогичным. Женщина является доверенной по вопросу распределения водных ресурсов в рамках семьи, но она имеет ограниченный доступ к принятию решений на уровне домашнего хозяйства. Только 9% участников исследования подтвердили, что женщина принимает решение в хозяйстве¹⁹. В вопросе обеспечения бытовым водоснабжением также привлекаются старшие дети в семье, тогда как мужчина и женщина участвуют по этому вопросу практически в одинаковой мере (31% и 35% соответственно).

Как видно, женщины и мужчины развивают в соответствии с гендерными ожиданиями разные навыки: женщины больше ответственны за коммуникацию и поддержку социальных связей, они являются основными передатчиками традиционных знаний и практик по управлению земельными и водными ресурсами. Разница социального капитала влияет на адаптивный потенциал людей к изменению климата²⁰, а вследствие гендерно-обусловленных ролей и ожиданий женщины имеют меньше ресурсов для адаптации к меняющимся климатическим условиям. При этом имеется понимание того, что проблемы, вызванные изменением климата, требуют коллективных действий, для которых самоорганизация фермеров-арендаторов является решающим аспектом. Суть заключается в том, чтобы усилить участие заинтересованных сторон в процессе коллективного принятия решений и дать каждой стороне индивидуальные обязательства, соответствующие принятым коллективным решениям. Таким образом у женщины появляется больше полномочий, когда она становится частью местного органа самоуправления или объединения.

¹⁹ Результаты гендерного обследования // http://gender.cawater-info.net/knowledge_base/case_study/turkmenistan1_e.htm

²⁰ Проект ПРООН «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистан». Отчет национального эксперта по вопросам внедрения гендерных аспектов в национальную политику водного и сельскохозяйственного секторов. 2021 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВКЛЮЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОЙ ТЕМАТИКИ В ПРОЦЕСС НАП

Техническое руководство РКИК ООН для процесса НАП рекомендует, чтобы процесс НАП учитывал гендерные аспекты²¹. В дополнение к нему был составлен Инструментарий для процесса, основанного на учете гендерной проблематики, для разработки и реализации национальных планов адаптации, согласно которому гендерно-чувствительный НАП должен обладать тремя элементами²² (см. Рисунок 2).



Рисунок 2. Элементы гендерно-чувствительного процесса НАП

Основываясь на механизмах, описанных в вышеуказанных документах, можно привести примеры мероприятий, которые могут способствовать внедрению гендерно-чувствительного планирования. В целях настоящего отчета стоит отметить несколько примеров:

- проведение оценки имеющейся информации об особо уязвимых группах, включая женщин, и проведение дальнейших исследований по этой теме в стране – данное мероприятие частично исполняется настоящим отчетом, так как вышеуказанные главы отображают анализ собранной и систематизированной информации о включении гендерной тематики в национальную политику и положении женщин;
- использование потенциала женщин как проводников перемен в своих общинах и инвестирование в этот потенциал в рамках процесса НАП – это включает в себя учет мнений женщин и использование их уникальных знаний в области адаптации и местных стратегий преодоления трудностей при разработке Национального адаптационного плана в дальнейшем;
- адаптация и осуществление мероприятий НАП на основе понимания гендерной динамики и потенциально непропорционального воздействия изменения климата на женщин - процесс НАП должен учитывать различия в условиях, статусе и возможностях между мужчинами и женщинами, чтобы среднесрочные и долгосрочные приоритеты адаптации не усугубляли существующее неравенство и не создавали новых;
- проведение информационно-разъяснительной работы – это обеспечит понимание разными заинтересованными сторонами гендерной динамики изменения климата и выгод и преимуществ, которые могут быть обеспечены за счет участия женщин в процессе НАП;
- использование данных с разбивкой по признаку пола в оценках уязвимости и адаптации – сбор, интерпретация и использование такого рода данных

²¹ Least Developed Countries Expert Group. 2012. National Adaptation Plans. Technical guidelines for the national adaptation plan process. Bonn: UNFCCC secretariat. Bonn, Germany. December 2012. Retrieved from www.unfccc.int/NAP

²² NAP Global Network & UNFCCC. (2019). *Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs)*. Daze, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Retrieved from www.napglobalnetwork.org

необходимо в том числе для определения вклада женщин в развитие, без данных с разбивкой по признаку пола могут быть не достигнуты такие важные преимущества, как обеспечение условием для экономического роста, сокращение уровня бедности, повышение эффективности бизнеса и инноваций с включением «женского измерения», снижение ущерба окружающей среде от нерациональной деятельности и природопользования²³ и т.д.

Особое внимание необходимо уделить тому, чтобы каждая отправная точка при разработке процесса НАП рассматривалась с гендерной перспективы и возможности включения гендерной тематики, обеспечивая всеобъемлющий и комплексный подход.

КОНЦЕПЦИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ГЕНДЕРНЫХ ВОПРОСОВ В ПРОЕКТ

Документ проектного предложения включает в себя логическую структуру и график реализации проекта с указанием запланированных мероприятий и задач по включению гендерной тематики. Принимая во внимание, вышеприведённый анализ в целях настоящего отчета вниманию проектной команды предлагаются дополнительные мероприятия.

Результат 1: Создана институциональная основа для осуществления Парижского соглашения:

1.1 внедрен и введен в действие координационный механизм для реализации адаптационных компонентов Парижского соглашения;

1.2 оказана поддержка в обновлении адаптационных компонентов ОНУВ Туркменистана 2020 г.

Поскольку в Туркменистане вопрос гендерного равенства активно включается в политическую повестку, но при этом отсутствует централизованное учреждение, ответственное за контроль реализации гендерной политики, необходимо назначение контактного лица по гендерным вопросам из одного из ведомств, которое будет включено в состав координационного механизма для реализации адаптационных компонентов Парижского соглашения. Примером может служить опыт Мадагаскара, где гендерный специалист из Министерства народонаселения, социальной защиты и улучшения положения женщин был назначен в координационный комитет НАП. Такая практика может также стать основой для дальнейшего назначения контактных лиц по гендерным вопросам внутри министерств/комитетов, участвующих в процессе НАП, чтобы гендерные вопросы были включены не только в стратегии адаптации, определенные в НАП, но и в секторальную реализацию стратегий развития, сбор данных по признаку пола и дальнейший мониторинг приоритизации гендерного проблем в адаптационных мероприятиях внутри министерств и комитетов.

Консультативную функцию по внедрению гендерной тематике при планировании адаптационных мер внутри координационного механизма может выполнять Союз женщин Туркменистана - официально зарегистрированная общественно-политическая организация в Туркменистане, которая также представлена в Меджлисе Милли Генгеша Туркменистана.

²³ Gender and Sustainable Development: maximizing the economic, social and environmental role of women. OECD, 2008// <http://www.oecd.org/social/40881538.pdf>

Результат 2: Укреплена база фактических данных для планирования адаптации в водном секторе:

2.1 выявлены, оценены и определены приоритеты климатических рисков;

2.2 определены отправные точки для включения климатических рисков в политику и планы, связанные с водными ресурсами;

2.3 варианты адаптации определены, заложены в бюджет, определены приоритеты и подкреплены концептуальными записками.

Отчет по оценке уязвимости, запланированный в рамках данного результата, должен включить гендерно-чувствительные подходы*. Это необходимо сделать, в первую очередь, по причине того, что гендерные проблемы в этой области задокументированы в недостаточной мере. Поскольку составление такого отчета обозначено как одно из первостепенных мероприятий, оно станет основой для определения адаптационного потенциала уязвимых групп, в том числе женщин, и дальнейших шагов в процессе НАП.

Для сбора фактических данных и планирования адаптационного бюджета с учетом гендерного вопроса рекомендуется использование двух методических документов, разработанных в рамках проекта ПРООН «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистан» - это «Инструкция по сбору, обработке, анализу, использованию и хранению гендерно-дезагрегированных данных для учета гендерного аспекта в мероприятиях по адаптации и устойчивости к изменению климата»²⁴ и «Концепция методики интегрирования гендерных показателей на уровне процессов планирования и составления бюджета отраслевых министерств и ведомств, ответственных за управление водными и сельскохозяйственными ресурсами» (см. Приложение 1). Первый документ разделен на две части, первая из которых нацелена для применения служащими государственных министерств и ведомств, а вторая для членов дайханских объединений и хозяйств для ведения протоколов по сбору и обработке данных, относящихся к гендерным показателям в сельскохозяйственном и водном секторах для эффективного адаптационного планирования на местном уровне. Второй документ описывает принципы и задачи интегрирования технологии гендерно-ориентированного бюджетирования с учетом международных обязательств, которые принял Туркменистан, истории успехов интегрирования гендерно-ориентированного бюджетирования в других странах (Австрия, Марокко) и эффективные подходы в политике адаптации гендерных факторов, базирующихся на данных гендерной статистики. Поскольку в документе учитывается гендерная статистика в сельском хозяйстве, в рамках проекта можно провести доработку документа с включением статистики водного хозяйства.

В рамках данного результата предусмотрена разработка двух концептуальных записок для адресации наиболее приоритетных вариантов адаптации для Ашхабада и

* См. следующие публикации, которые включают методологию учета гендерного аспекта при проведении оценок уязвимости к изменению климата: [“Guidance note on gender-sensitive vulnerability assessments in agriculture”](#) и [“Diving into the gap: Gender Dimensions of Climate Risk Management”](#)

²⁴ Инструкция по сбору, обработке, анализу, использованию и хранению гендерно-дезагрегированных данных для учета гендерного аспекта в мероприятиях по адаптации и устойчивости к изменению климата. ПРООН Туркменистан, 2021.

https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/tm/undp_tm_collecting_gender_disaggregated_data.pdf

Дашогуза для дальнейшей подачи в ЗКФ. Важно помнить, что ЗКФ оценивает потенциальные проектные идеи и соответственно концептуальные записки на соответствие включения гендерно-чувствительных подходов. Это не просто формальность, а одно из требований, выдвигаемых фондов. В связи с этим еще на этапе выявления приоритетных вариантов адаптации для указанных местностей, а затем и при разработке непосредственно концептуальных записок важно провести обучение участников процесса по гендерным требованиям, которые выдвигаются со стороны ЗКФ.

Результат 3: Укреплен потенциал для планирования адаптации:

3.1 укреплен потенциал Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды;

3.2 укреплен потенциал специалистов по планированию водных ресурсов;

3.3 частный сектор информирован о проблемах адаптации, вариантах и возможностях в секторе водных ресурсов.

Поскольку проектом предусматривается межсекторальная и комплексная подготовка процесса НАП, заинтересованные стороны в рамках данного результаты должны быть расширены до женских объединений и исследовательских организаций для изучения гендерных аспектов воздействия на сокращение климатических рисков и их практического применения, изучения и документирования проблем, вызванных климатическими изменениями и оказывающих влияние на гендерную ситуацию, и их практического применения для планирования мер по адаптации. В качестве отправной точки в данном направлении можно обозначить проведение оценки имеющегося потенциала в области гендерного равенства, для которой был разработан специальный инструментарий структурой ООН «ООН-женщины» (Gender Equality Assessment Tool)²⁵. Инструментарий — это средство оценки понимания, знаний и навыков, которыми обладает данная организация и отдельные лица в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также гендерной архитектуры и гендерной политики организации. После проведения базовой оценки можно определить потенциальные инструменты и меры, необходимые для наращивания потенциала, к примеру, проведение семинаров и встреч с фокус-группами, предоставление необходимых консультаций по гендерным вопросам для заинтересованных сторон.

Среди общих задач на весь период реализации проект следует отметить необходимость разработки и распространения наглядной информации и учебных материалов, которые демонстрируют преимущества учета гендерной проблематики, а также потребности и требования разных групп мужчин и женщин, участвующих в процессе НАП. Также для этой задачи приоритетным является шаг по разработке согласованных определений, терминов для формулировки гендерного подхода в рамках процесса НАП как внутри команды, так и с заинтересованными сторонами. Язык не всегда универсален, поэтому необходимо создать условия, при которых все участники процесса в полной мере понимают профессиональный язык в том числе и в отношении гендерных вопросов. Для удобства команды проекта значения основных терминов были представлены в сносках. В рамках проекта предусмотрено проведение большого количества мероприятий, которые также должны учитывать гендерный

²⁵ Gender Equality Assessment Tool. UN Women: Training Centre, 2014.

https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2014/Capacity%20AssessmentTool_May2014_secondDraft%20pdf.pdf

аспект. Под этим подразумевается не только обеспечение участия равного количества представителей мужчин и женщин. Рекомендации по проведению успешных мероприятий с учетом гендерного аспекта представлены в Приложении 2.

Так как в составе команды не предусмотрен специалист по гендерным вопросам необходимо делегировать функции контактного гендерного лица члену команды, чтобы обеспечить учет гендерной тематики при реализации запланированных проектных мероприятий, по мере необходимости. В идеале это должен быть либо специалист по водным ресурсам, либо специалист по вопросам изменения климата.

РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ

Проект ЗКФ/ПРООН «Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане» фокусируется на разработке национального координационного механизма и процессов управления для проведения адаптационного планирования и мер, а также укреплению базы фактических данных в водном секторе с целью предоставления информации, необходимой для эффективного принятия решений. Включение гендерного измерения в адаптационные планы в сельскохозяйственном и водном секторах обусловлено и стало «трендом» современного развития в соответствии с РКИК ООН, в которой подчеркнута важность связи между климатическими акциями и гендерным равенством.

Анализ национальных стратегических документов показал, что вопросы гендерного равенства в той или иной степени отражены в национальных программах социально-экономического развития Туркменистана, включая приоритетное направление интеграции женщин в социальное, экономическое и культурное развитие Туркменистана. Также было выявлено, что действующая политика является гендерно-нейтральной: политика в целом закреплена на принципе равенства женщин и мужчин, что способствует отказу от стереотипов относительно женщин и мужчин. Таким образом на политическом уровне обеспечивается повышение социальной роли женщин в сельскохозяйственном и водном секторах. Однако при применении такие законы игнорируют различные физические, социальные, экономические характеристики и жизненный опыт женщин и мужчин или их групп/объединений.

На местах женщины сталкиваются с проблемой сочетания семейных и несемейных ролей, неравномерным распределением рабочей силы, усугублением положения из-за изменения климата, отсутствием гарантий получения дохода, ограниченным доступом к принятию решений на уровне домашнего хозяйства. В то время как мужчины обладают полномочиями по выделению земельных участков, доступом к сельскохозяйственной технике, доступом к рынку, реальным доступом к готовой продаже и принимают решения в отношении структуры урожая на ферме. В рамках отчета была проведена оценка имеющейся информации об особо уязвимой группе – женщинах в сельскохозяйственном и водном секторах, но для обеспечения гендерно-чувствительного планирования необходимо проведение дальнейших исследований по этой теме в стране. В дополнение, согласно Инструментарии для процесса, основанного на учете гендерной проблематики, для разработки и реализации национальных планов адаптации, рекомендуется проведение следующих мероприятий:

- использование потенциала женщин как проводников перемен в своих общинах и инвестирование в этот потенциал в рамках процесса НАП;

- адаптация и осуществление мероприятий НАП на основе понимания гендерной динамики и потенциально непропорционального воздействия изменения климата на женщин;
- проведение информационно-разъяснительной работы;
- использование данных с разбивкой по признаку пола в оценках уязвимости и адаптации по мере необходимости и по мере возможности.

В рамках отчета также предлагается концепция включения гендерных вопросов в проект, которая основана на идеи дополнения запланированных проектов мероприятий компонентом по обеспечению гендерного равенства. Концепцией предусматривается:

- назначение контактного лица по гендерным вопросам из одного из государственных ведомств, которое будет включено в состав координационного механизма для реализации адаптационных компонентов Парижского соглашения;
- разработка отчета по оценке уязвимости, включающего гендерно-чувствительные подходы;
- использование двух методических документов («Инструкция по сбору, обработке, анализу, использованию и хранению гендерно-дезагрегированных данных для учета гендерного аспекта в мероприятиях по адаптации и устойчивости к изменению климата», «Концепция методики интегрирования гендерных показателей на уровне процессов планирования и составления бюджета отраслевых министерств и ведомств, ответственных за управление водными и сельскохозяйственными ресурсами») для сбора фактических данных и планирования адаптационного бюджета с учетом гендерного вопроса;
- разработка двух концептуальных записок для адресации наиболее приоритетных вариантов адаптации для городов Ашхабад и Дашогуз для дальнейшей подачи в ЗКФ с учетом требований ЗКФ по обеспечению гендерного равенства, а также проведение соответствующего тренинга для обеспечения понимания требований ЗКФ;
- расширение заинтересованных сторон проекта до женских объединений и исследовательских организаций для изучения гендерных аспектов воздействия на сокращение климатических рисков и их практического применения, изучения и документирования проблем, вызванных климатическими изменениями и оказывающих влияние на гендерную ситуацию, и их практического применения для планирования мер по адаптации;
- проведение оценки имеющегося потенциала в области гендерного равенства на основании инструментария структуры ООН «ООН-женщины» (Gender Equality Assessment Tool);
- разработка и распространение наглядной информации и учебных материалов, которые демонстрируют преимущества учета гендерной проблематики, а также потребности и требования разных групп мужчин и женщин, участвующих в процессе НАП;
- следование рекомендациям по проведению успешных мероприятий с учетом гендерного аспекта, выработанных в рамках настоящего отчета;
- делегирование функции контактного гендерного лица члену проектной команды.

SUMMARY OF MAIN CONCLUSIONS

The GCF/UNDP project "Developing a National Adaptation Planning Process in Turkmenistan" focuses on developing a national coordination mechanism and management processes for adaptation planning and measures, as well as strengthening the evidence base in the water sector to provide the information needed for effective decision-making. The inclusion of the gender dimension in adaptation plans in the agricultural and water sectors due to and has become a "trend" of modern development in accordance with the UNFCCC, which emphasizes the importance of the link between climate action and gender equality.

An analysis of national strategic documents has shown that gender equality issues are reflected to varying degrees in national programmes for the socio-economic development of Turkmenistan, including the priority area for the integration of women into the social, economic, and cultural development of Turkmenistan. It was also revealed that the current policy is gender-neutral: the policy is generally based on the principle of equality of women and men, which contributes to the rejection of stereotypes about women and men. Thus, at the policy level the social role of women in the agricultural and water sectors is enhanced. However, when applied, such laws ignore various physical, social, economic characteristics and life experiences of women and men or their groups/associations.

On the ground, women face the problem of a combination of family and non-family roles, an uneven distribution of the labor force, a worsening situation due to climate change, a lack of income security, limited access to decision-making at the household level. While men have the power to allocate land, access to agricultural machinery, access to the market, real access to ready-made sales and make decisions regarding crop structures on the farm. The report assessed the available information on a particularly vulnerable group - women in the rural and water sectors, but further research on this topic is needed in the country to ensure gender-sensitive planning. In addition, the series of activities are recommended according to the Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans:

- harnessing the potential of women as agents of change in their communities and investing in that potential through the NAP process;
- adaptation and implementation of NAP activities based on an understanding of gender dynamics and the potentially disproportionate impact of climate change on women;
- awareness-raising;
- usage of sex-disaggregated data in vulnerability and adaptation assessments, as appropriate and to the extent possible.

The report also proposes the concept of gender mainstreaming in the project, which is based on the idea of complementing planned project activities with a gender equality component. The concept provides:

- appointment of a gender focal point from a government agency to be included in the coordination mechanism for the implementation of the adaptation components of the Paris Agreement;
- development of a vulnerability assessment report that includes gender-sensitive approaches;
- use of two methodological documents ("Instruction on the collection, processing, analysis, use and storage of gender-disaggregated data for gender mainstreaming in

adaptation and resilience to climate change", "Concept of methodology for integrating gender indicators at the level of planning and budgeting processes of line ministries and departments responsible for water and agricultural resources management") to collect evidence and gender-responsive adaptation budget planning;

- development of two conceptual notes to address the highest priority adaptation options for the cities of Ashgabat and Dashoguz for further submission to the GCF taking into account the requirements of the GCF on gender equality, as well as conducting appropriate training to ensure understanding of the requirements of the GCF;
- expanding project stakeholders to women's associations and research organizations to study the gender dimensions of the impact on climate risk reduction and their practical application, to study and document the problems caused by climate change and affecting the gender situation, and their practical application for adaptation planning;
- conducting an assessment of existing capacities in the field of gender equality based on the UN Women Toolkit (Gender Equality Assessment Tool);
- developing and disseminating visual information and training materials that demonstrate the benefits of gender mainstreaming and the needs and requirements of different groups of men and women involved in the NAP process;
- following the recommendations for successful gender-sensitive interventions developed in this report;
- delegating the function of a gender focal point to a member of the project team.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. NAP Global Network & UNFCCC. (2019). Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs). Daze, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Retrieved from www.napglobalnetwork.org
2. Gender Mainstreaming Made Easy: Handbook for Programme Staff // <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/so/Gender-Mainstreaming-Made-Easy-Handbook-for-Programme-Staff.pdf>
3. Gender Policy. GCF Documentation: Policies. GCF/B.24/15 "Updated Gender Policy and Gender Action Plan 2020–2023"
4. Executive Board of the United Nations Development Programme, the United Nations Populations Fund and the United Nations Office for Project Services. UNDP Gender Equality Strategy, 2022-2025. DP/2022/18
5. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 46, стр. 250–254.
6. Конституция Туркменистана (новая редакция). Туркменистан: Золотой век. [https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/27017/konstitutsiya-turkmenistana-\(novaya-redaktsiya\)](https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/27017/konstitutsiya-turkmenistana-(novaya-redaktsiya))
7. Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин». Туркменистан: Золотой век.

- <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/24857/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eo-gosudarstvennykh-garantiyakh-obespecheniya-ravnykh-prav-i-ravnykh-vozmozhnostei-zhenschin-i-muzhchin>
8. Закон Туркменистана «Об охране природы». Туркменистан: Золотой век. <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/21538/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eob-okhrane-prirody>
 9. Закон Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Водного кодекса Туркменистана». Меджлис Милли Генгеша Туркменистана. <https://mejlis.gov.tm/ru/zakonodatelstvo/kodeksyi/456-v>
 10. Закон Туркменистана «О государственном регулировании развития сельского хозяйства». Туркменистан: Золотой век. <https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/31483/zakon-turkmenistana-%3Cbr%3Eo-gosudarstvennom-regulirovanii-razvitiya-selskogo-khozyaistva>
 11. Охрана окружающей среды и природопользование в Туркменистане (Сборник законодательных актов). Орхусцентр, 2015. <https://www.osce.org/files/f/documents/6/4/203546/pdf>
 12. Лесной кодекс Туркменистана. Министерство Адалат Туркменистана. <https://minjust.gov.tm/ru/hukuk/merkezi/hukuk/212>
 13. Закон «Об Омбудсмене». Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане – Омбудсмен. <https://ombudsman.gov.tm/kanun-law.html>
 14. Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň milli Maksatnamasy. – A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2022.
 15. Национальная стратегия Туркменистана об изменении климата, 2019
 16. Национальная лесная программы Туркменистана на 2022-2025 гг.
 17. Comprehensive National Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action // https://unece.org/fileadmin/DAM/RCM_Website/Turkmenistan_ENG.pdf
 18. <https://tradingeconomics.com/turkmenistan/rural-population-percent-of-total-population-wb-data.html>
 19. Результаты гендерного обследования // http://gender.cawater-info.net/knowledge_base/case_study/turkmenistan1_e.htm
 20. Проект ПРООН «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистан». Отчет национального эксперта по вопросам внедрения гендерных аспектов в национальную политику водного и сельскохозяйственного секторов. 2021 г.
 21. Least Developed Countries Expert Group. 2012. National Adaptation Plans. Technical guidelines for the national adaptation plan process. Bonn: UNFCCC secretariat. Bonn, Germany. December 2012. Retrieved from www.unfccc.int/NAP
 22. Gender and Sustainable Development: maximizing the economic, social and environmental role of women. OECD, 2008 // <http://www.oecd.org/social/40881538.pdf>
 23. Guidance note on gender-sensitive vulnerability assessments in agriculture. FAO, 2018. Retrieved from <https://www.fao.org/3/i7654en/i7654en.pdf>
 24. Diving into the gap: Gender Dimensions of Climate Risk Management. GIZ, 2021. GIZ-GP-(2021)_Diving into the gap_Genderdimensions of Climate RiskManagement.pdf

25. Инструкция по сбору, обработке, анализу, использованию и хранению гендерно-дезагрегированных данных для учета гендерного аспекта в мероприятиях по адаптации и устойчивости к изменению климата. ПРООН Туркменистан, 2021. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/tm/undp_tm_collecting_gender_disaggregated_data.pdf
26. Gender Equality Assessment Tool. UN Women: Training Centre, 2014. https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2014/Capacity%20AssessmentTool_May2014_secondDraft%20pdf.pdf